

6-3

LES TAXES SUR LE TABAC ET L'ALCOOL

Depuis la loi de finances rectificative pour 2007, la quasi-totalité des droits de consommation sur les tabacs (98,75%) sont affectés à la sécurité sociale (voir tableau 1).

Le produit des taxes sur le tabac est pratiquement stable en 2008

Le produit des droits de consommation sur les tabacs perçus par les organismes sociaux est passé d'un point de vue comptable de 9 49 M€ en 2007 à 9,46 Md€ en 2008. Cette stabilité d'ensemble de la recette est le résultat :

- d'une baisse de la consommation sur l'année, estimée à environ 3% en volume (-290 M€). Cette baisse traduit notamment l'effet de l'extension de l'interdiction de fumer aux cafés et restaurants à compter du 1^{er} janvier 2008, estimé à -2% ;
- des hausses de prix intervenues à l'été 2007 et en août 2008 sur les cigarettes et le tabac à rouler, qui majorent la recette de l'ordre de 280 M€.

En 2009, les droits de consommation sur les tabacs augmenteraient légèrement (de 1,1%), du fait notamment de la hausse des prix du tabac à rouler en août 2008, qui n'induirait qu'une faible diminution de la consommation.

La répartition des droits tabacs entre affectataires est stable en 2008

Le FFIPSA (52,36%) et la CNAM (30%) sont les principaux attributaires des droits tabacs. Leurs parts seraient stables sur la période 2007-2009.

Les droits tabacs enregistrés dans les comptes de la CNAM diminuent légèrement en 2008, puis remontent en 2009

Les évolutions du montant des droits tabacs enregistrés dans les comptes de la CNAM entre 2007 et 2009 (diminution de 0,9% en 2008, puis augmentation de 1,1% en 2009) s'expliquent uniquement par l'évolution du produit des droits de consommation sur les tabacs.

Un peu plus de 10% des droits tabacs sont affectés au panier fiscal finançant les allègements généraux de charges

En 2007, une fraction égale à 1,69% des droits de consommation avait été affectée au régime général afin de financer les charges d'intérêt qu'induisent les sommes restant dues par l'État au titre des relations financières entre l'État et la Sécurité sociale. A partir du 1^{er} janvier 2008, cette part a été transférée au panier de recettes, ce qui porte la fraction des droits tabacs qui lui est affectée à 10,26%. Les recettes s'élèvent à 970 M€ pour 2008, et devraient atteindre 981 M€ en 2009.

Les parts des droits tabacs affectées au FCAATA, au FFIPSA, au fond CMU et au FNAL restent stables en 2008 et 2009

Les fractions des droits tabacs affectées au FCAATA (0,31%), au FFIPSA (52,36%), au fond CMU (4,34%) et au FNAL (1,48%) restent stables en 2008 et 2009, l'évolution des montants attribués est directement imputable à l'évolution du produit total des droits de consommation sur les tabacs.

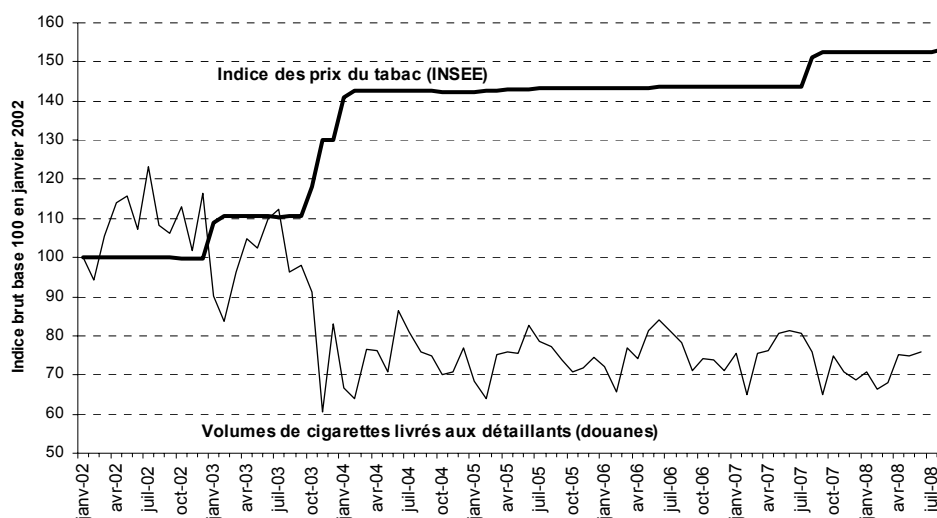
Tableau 1 – Répartition des prélèvements sur les tabacs entre 2005 et 2008

| | | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|---|--------------------|--------|--------|--------|--------|
| droit de consommation (art. 575 CGI) | CNAM | 32,46% | 30,00% | 30,00% | 30,00% |
| | FCAATA | 0,31% | 0,31% | 0,31% | 0,31% |
| | FFIPSA | 52,36% | 52,36% | 52,36% | 52,36% |
| | Fonds CMU | 1,88% | 4,34% | 4,34% | 4,34% |
| | FNAL | 1,48% | 1,48% | 1,48% | 1,48% |
| | Panier de recettes | | 8,61% | 10,26% | 10,26% |
| | Frais financiers | | 1,69% | | |
| | Etat | 11,51% | 1,21% | 1,25% | 1,25% |

Tableau 2 – Affectation des prélèvements sur les tabacs entre 2006 et 2008

| | comptes des régimes et de l'Etat (droits constatés) | | recouvrement MINEFE (encaissements-décaissements) | | prévisions (droits constatés) | |
|---|---|--------------|---|--------------|-------------------------------|--------------|
| | 2006 | 2007 | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
| | produit total des droits de consommation | 9 542 | 9 491 | 9 437 | 9 379 | 9 455 |
| dont part versée aux organismes sociaux | 8 456 | 9 421 | 8 351 | 9 266 | 9 337 | 9 441 |
| dont part versée à la CNAM | 3 126 | 2 862 | 3 063 | 2 814 | 2 837 | 2 868 |
| dont part versée au FCAATA | 29 | 30 | 29 | 29 | 29 | 30 |
| dont part versée au FFIPSA | 4 941 | 4 960 | 4 941 | 4 911 | 4 951 | 5 006 |
| dont part versée au Fonds CMU | 177 | 411 | 177 | 407 | 410 | 415 |
| dont part versée au FNAL | 139 | 136 | 140 | 139 | 140 | 141 |
| dont panier de recettes | 29 | 879 | | 808 | 970 | 981 |
| dont frais financiers Régime Général | 15 | 143 | | 158 | 0 | 0 |
| dont part versée à l'Etat | 1 086 | 68 | 1 086 | 113 | 118 | 120 |

Note : les montants affectés au FNAL figurant dans la colonne des comptes des régimes et de l'Etat sont exprimés en encaissements-décaissements pour 2007, ce qui explique l'écart de 2 M€ entre le rendement total de la taxe et la somme des montants comptabilisés pour chaque affectataire. Par ailleurs l'écart entre le rendement exprimé en droits constatés tels qu'ils sont enregistrés par les organismes sociaux (9 491 M€) et le rendement économique exprimé en droits constatés théoriques (9 528 M€) provient de divers éléments comptables (extourne de -47 M€ par l'Etat, erreur de caisse de 53 M€ qui joue sur les PAR 2007, et donc sur les droits constatés théoriques de 2008, écarts de PAR 2006 inconnus, estimés à 100 M€, qui affectent les droits constatés 2007...).

Graphique 1 – Evolution du prix du tabac et du volume de cigarettes vendues entre 2002 et 2008

Les droits indirects sur les boissons alcooliques qui financent les allègements généraux de cotisations depuis 2006, progressent légèrement en 2008 et 2009

Les boissons alcooliques sont soumises à un droit indirect, encadré par le droit communautaire, qui diffère selon la catégorie de boisson. Une cotisation sur les boissons alcooliques, affectée depuis 2005 au fonds de financement de la CMU complémentaire, s'applique en outre aux boissons dont la teneur en alcool est supérieure à 25 degrés.

Le rendement total de ces prélèvements progresse de 1% en encaissements-décaissements, et s'élève à 3 047 M€ (3 097 M€ en droits constatés). Cette légère progression provient essentiellement d'une poursuite de l'augmentation (1,6%) des droits de consommation d'alcools forts (les droits sur les alcools représentent plus de 66% de la recette totale, voir graphique 2). Parallèlement, les droits de consommation sur les vins, poirés, cidres et hydromel, qui baissent tendanciellement depuis la fin des années 1990, diminuent encore de 6,8% en 2008. Enfin, la consommation des bières et eaux (13% de la recette) reste stable.

Pour 2009, la recette attendue devrait s'élever à 3 071 M€, en hausse de 0,8%, du fait d'une évolution identique des différentes composantes de l'assiette.

Tableau 3 – Répartition des prélèvements sur les alcools entre 2006 et 2009

| | 2006 | 2007 | 2008 | 2009 |
|--|--|------|------|------|
| droit de consommation sur les alcools (*) | affectés au financement des allègements généraux de charges patronales | | | |
| droit de consommation sur les produits intermédiaires | | | | |
| droit de circulation sur les vins, cidres, poirés et hydromels | | | | |
| droit sur les bières et les boissons non alcoolisées | | | | |
| cotisation sur les alcools de plus de 25° | fonds CMU | | | |

(*) A l'exception du produit de ce droit perçu dans les départements de la Corse

Tableau 4 – Affectation des prélèvements sur les alcools entre 2006 et 2009
(en encaissements-décaissements)

| | 2006 | 2007 | 2008 P | 2009 P |
|---|--------------|--------------|--------------|--------------|
| droits indirects sur les alcools, les produits intermédiaires, les bières et les vins | 2 588 | 2 604 | 2 630 | 2 650 |
| <i>droit de consommation sur les alcools (*)</i> | 1 954 | 1 988 | 2 020 | 2 050 |
| <i>droit de consommation sur les produits intermédiaires</i> | 119 | 113 | 105 | 100 |
| <i>droit de circulation sur les vins, cidres, poirés et hydromels</i> | 119 | 118 | 110 | 105 |
| <i>droit sur les bières et les boissons non alcoolisées</i> | 396 | 385 | 385 | 385 |
| cotisation sur les boissons alcooliques de plus de 25° | 405 | 413 | 417 | 421 |
| Total | 2 993 | 3 017 | 3 047 | 3 071 |
| <i>Evolution</i> | 3,5% | 0,8% | 1,0% | 0,8% |

Source : DGDDI

Graphique 2 – Evolution des droits sur les alcools
(en encaissements-décaissements)